

Ревизија сврсисходности
пословања

Ефикасност
надзора над
експлоатацијом
рудног богатства



Проблем

Циљ ревизије

Субјекти
ревизије

Опште
информације

Закључци и
налази

Кључна
порука

Препоруке

Експлоатација рудног богатства обезбеђује енергетску независност земље и даљи економски и привредни раст

Необновљиве минералне сировине треба да буду коришћене на строго контролисан и одржив начин

Носиоци експлоатације сами обрачунавају и достављају надлежном органу податке о количини експлоатисаних минералних сировина и приходу од продаје, као и износ накнаде

Дуг према буџету Републике Србије по основу наведене накнаде на дан 15. јануар 2019. године износио је 2,6 милијарди динара



Период ревизије

2016

2017

2018

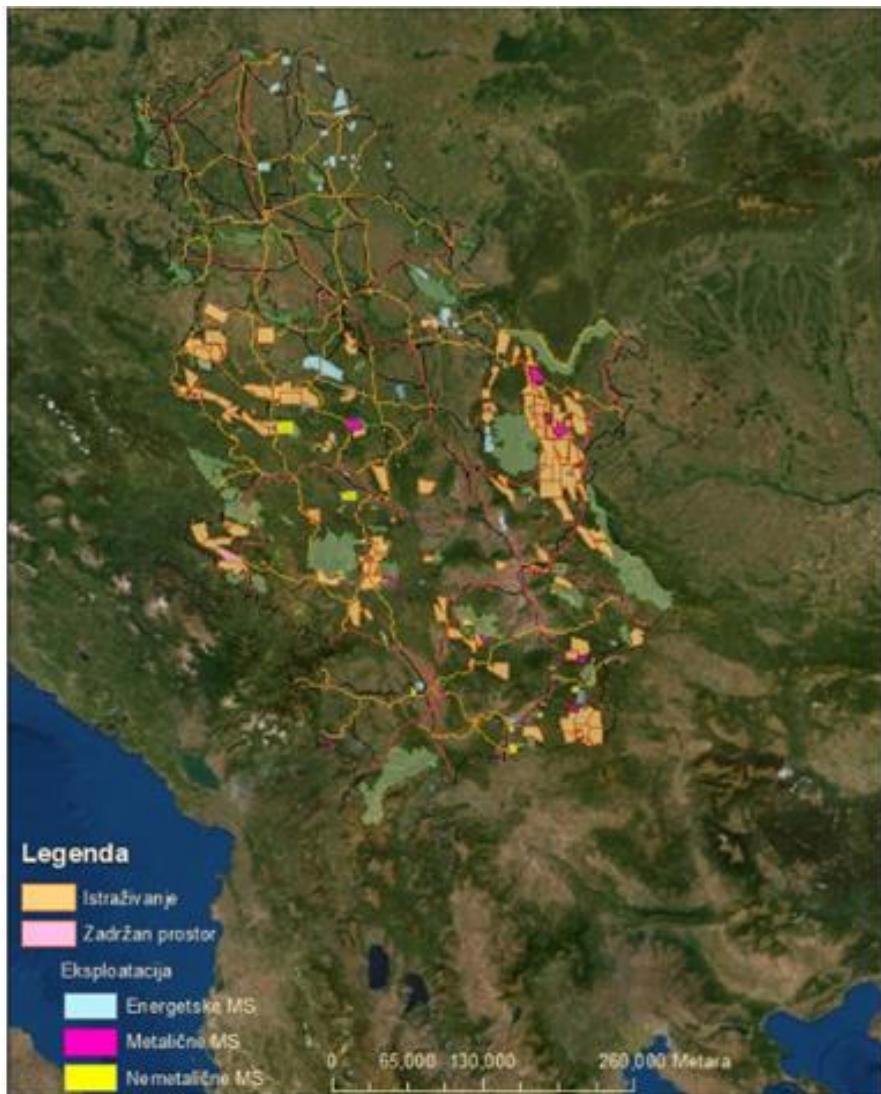


Република Србија

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ



Покрајински секретаријат за енергетику,
грађевинарство и саобраћај



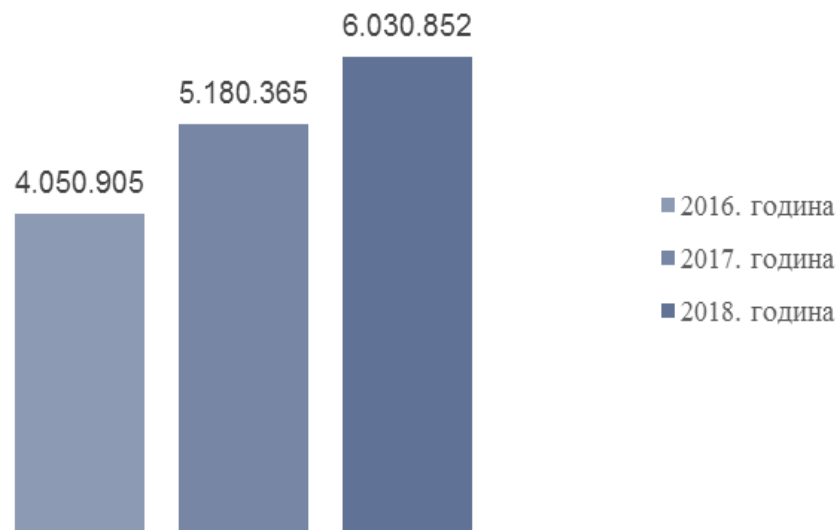
Извор: МРЕ

Преко 200носилаца
експлоатације**2% БДП**

учешће рударства

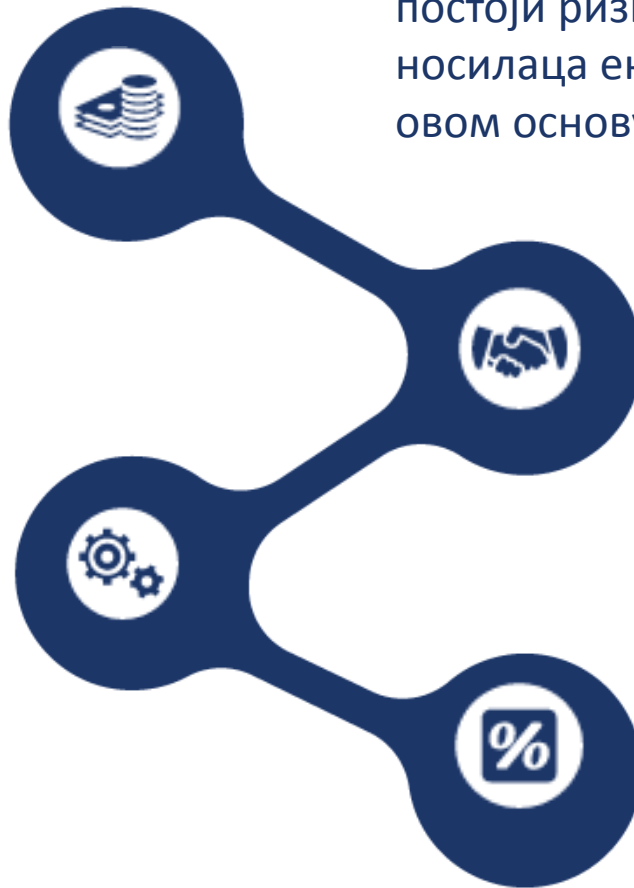
око **90%** производње чине **енергетске минералне сировине** (угаљ, нафта и природни гас) и **бакар** као металична минерална сировина.

Приходи по основу накнаде за коришћење минералних сировина у Републици Србији по годинама у хиљадама динара



1

Над носиоцима експлоатације није вршена адекватна контрола, што ствара ризик од нерационалног коришћења рудног богатства и мањих буџетских прихода



Надлежни органи нису у довољној мери вршили контролу података због чега постоји ризик да су обавезе носилаца експлоатације по овом основу потцењене

Наплата накнаде за коришћење минералних сировина није била у довољној мери ефикасна због чега постоји ризик од неостваривања дела буџетских прихода

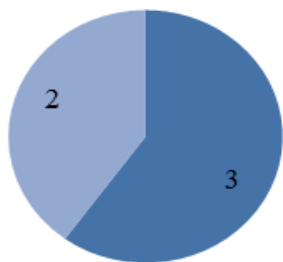
Евиденције надлежних органа не обезбеђују у довољној мери поузданост податка о статусу носилаца експлоатације

Око 30% до 60% носилаца експлоатације није достављало или није редовно достављало прописана документа (ГИП, ГОП, стање ресурса и резерви)

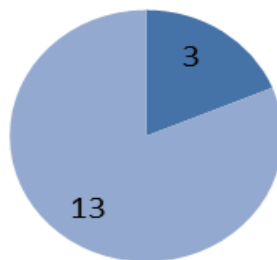
Пореска управа није вршила контролу обрачуна и плаћања накнаде за коришћење минералних сировина у посматраном периоду, а Министарство и Покрајински секретаријат нису презентовали доказе да су се обрађали са захтевом за вршење контроле

Надлежни органи у вршењу надзора нису примењевали казнене одредбе, осим инспекција у појединачним случајевима.

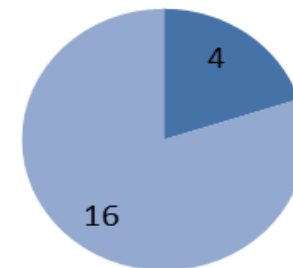
Инспекцијски надзори републичке инспекције на простору на којем није одобрена експлоатација у 2016, 2017. и 2018. години



- Утврђено ко је вршио експлоатацију
- Није утврђено



- Утврђено ко је вршио експлоатацију
- Није утврђено



- Утврђено ко је вршио експлоатацију
- Није утврђено

У 10 случајева када је утврђено ко је вршио експлоатацију:

- изречена је забрана даље експлоатације у свим случајевима,
- поднет је један захтев за покретање прекршајног поступка у 2018. години против физичког лица и
- није поднета ниједна пријава за привредни преступ.

Покрајински инспектори су писали две пријаве за привредни преступ и једну кривичну пријаву

Дуг обвезника накнаде на дан 15. јануар 2019. године износио је 2,6 милијарди динара, од чега се 99% односи на дуг обвезника накнаде над којима надзор врши Министарство (највећи део износа чини камата на основни дуг у износу од 1,9 милијарди динара).

Опомене због неплаћања нису слате свим носиоцима експлоатације.

Обавезе по споразумима о одлагању плаћања дуга нису редовно измириване, а уговори нису раскидани, иако је то предвиђено Уредбом.

Надлежни органи нису покретали поступак принудне наплате у свим случајевима када су за то били испуњени услови

Покрајински секретаријат није обрачунавао камату за доцњу у плаћању накнаде.

Надлежни органи нису у ревидираном периоду укинули ниједно одобрење за експлоатацију по основу неплаћања накнаде, иако је било основа.

2

Није успостављена одговарајућа координација између органа који учествују у вршењу надзора над експлоатацијом минералних сировина



Није успостављена јединствена, свеобухватна и једнообразна евиденција носилаца експлоатације минералних сировина на територији Републике Србије

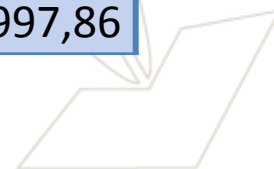
Начин вршења надзора над пословима повереним Покрајинском секретаријату није омогућио Министарству да утврди у потпуности стање њиховог извршавања, па самим тим ни да отклони настале неправилности

Локалне власти (без АПВ) са највећим приходима од накнаде за коришћење минералних сировина у периоду од 2016. до 2018. године

Назив ЛС	Приходи од накнаде у периоду 2016-2018
Општина Лајковац	887.589.050,94
ГО Лазаревац	871.398.748,94
Град Бор	843.886.274,39
Општина Мајданпек	575.158.190,79
Град Пожаревац	563.290.017,55

Локалне самоуправе на територији АПВ са највећим приходима од накнаде за коришћење минералних сировина у периоду од 2016. до 2018. године

Назив ЛС	Приходи од накнаде у периоду 2016-2018
Град Кикинда	635.604.294,75
Општина Кањижа	343.987.535,46
Општина Србобран	134.657.997,86



3


Стратешки и
законодавни
оквир нису у
потпуности
успостављени



Стратегија управљања
минералним ресурсима није
донета до дана писања
Извештаја, иако је прописана
Законом из 2011. године

Није у потпуности
извршена
хармонизација
подзаконских аката са
важећим законским
решењима

Министарство финансија и
Министарство рударства и
енергетике различито тумаче
поједине одредбе Закона о
накнадама за коришћење
јавних добара



Коришћење необновљивог рудног богатства било би рационалније, а буџетски приходи по основу накнаде за коришћење минералних сировина већи, да је над носиоцима експлоатације вршена адекватна контрола и да је успостављена боља координација између надлежних органа

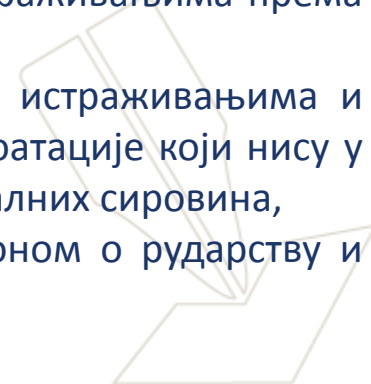
Укупно смо дали 15 препорука – 8 Министарству и 7 Министарству и Покрајинском секретаријату.

Државна ревизорска институција је Министарству рударства и енергетике дала следеће препоруке:

- да успостави јединствену, свеобухватну и једнообразну евиденцију носилаца експлоатације минералних сировина на територији Републике Србије,
- да успостави јавно доступан регистар са обједињеним подацима о свим носиоцима експлоатације на територији Републике Србије,
- да непосредно изврши поверени посао уколико исти не изврши Покрајински секретаријат, односно да отклони утврђене неправилности у извршењу поверених послова,
- да предузме мере за доношење стратегије у области управљања минералним ресурсима.

Државна ревизорска институција је Министарству рударства и енергетике и Покрајинском секретаријату дала следеће препоруке:

- да предузимају све мере прописане Законом о рударству и геолошким истраживањима према носиоцима који не достављају прописане обрасце,
- да предузимају све мера прописане Законом о рударству и геолошким истраживањима и Законом о накнадама за коришћење јавних добара према носиоцима експлоатације који нису у прописаном року измирили обавезе по основу накнаде за коришћење минералних сировина,
- да у вршењу инспекцијског надзора примењују све мере прописане Законом о рударству и геолошким истраживањима и Законом о инспекцијском надзору.



ХВАЛА НА ПАЖЊИ

kancelarija@dri.rs

www.dri.rs

